

BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **5553** /BKHDĐT-VP

Hà Nội, ngày **09** tháng 8 năm 2022

V/v gửi bài tham luận tại Hội nghị
chuyên đề về đẩy mạnh cải cách
TTHC và hiện đại hóa phương thức
chỉ đạo, điều hành

Kính gửi: Văn phòng Chính phủ

Theo đề nghị của Văn phòng Chính phủ tại văn bản số 4738/VPCP-KSTT ngày 28 tháng 7 năm 2022 về việc chuẩn bị bài tham luận tại Hội nghị chuyên đề về đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính và hiện đại hóa phương thức chỉ đạo, điều hành phục vụ người dân, doanh nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin gửi bài tham luận với chủ đề “Đẩy mạnh phân cấp giải quyết thủ tục hành chính ngành Kế hoạch và Đầu tư” tại phụ lục đính kèm.

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- Như trên (kèm Phụ lục);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, VP (KSTH). **02**

TL. BỘ TRƯỞNG

CHÁNH VĂN PHÒNG



Nguyễn Văn Đoàn

BÀI THAM LUẬN

ĐẨY MẠNH PHÂN CẤP GIẢI QUYẾT THỦ TỤC HÀNH CHÍNH NGÀNH KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

Kính thưa:

- Đồng chí...

- Kính thưa toàn thể quý vị tham dự Hội nghị!

Thực hiện nhiệm vụ được Ban Tổ chức phân công và theo Chương trình hội nghị, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin báo cáo tham luận về “**Đẩy mạnh phân cấp giải quyết thủ tục hành chính ngành kế hoạch và đầu tư**” với các nội dung chủ yếu như sau:

I. Triển khai thực hiện đề án rà soát, đề xuất phương án phân cấp giải quyết TTHC thuộc chức năng, phạm vi quản lý của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Văn phòng Chính phủ triển khai thực hiện Đề án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính (TTHC) thuộc phạm vi quản lý nhằm thúc đẩy cải cách TTHC, tăng cường chia sẻ thông tin, dữ liệu giữa các cơ quan quản lý; tiết kiệm thời gian, chi phí, thúc đẩy hoạt động sản xuất, kinh doanh, phát triển kinh tế-xã hội.

Đề án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính dựa trên nguyên tắc “*cấp nào sát cơ sở, sát dân nhất thì giao cấp đó giải quyết, không để tình trạng nhiều tầng nấc, kéo dài thời gian giải quyết và gây những nhiễu tiêu cực*”. Phương án đề xuất phân cấp bao gồm: TTHC thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ phân công, phân cấp cho bộ, ngành, địa phương; TTHC thuộc thẩm quyền quyết định của bộ phân cấp cho địa phương; TTHC thuộc thẩm quyền quyết định của chính quyền địa phương cần tiếp tục phân cấp.

1. Kết quả rà soát

Theo phạm vi lĩnh vực quản lý, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có tổng số TTHC phải rà soát phân cấp là **228** thủ tục.

Qua quá trình triển khai, kết quả rà soát có 38/228 thủ tục được đề xuất thực hiện phân cấp, đạt tỉ lệ **16.66%**. Trong đó, đã trình cấp có thẩm quyền thực thi 12 phương án phân cấp giải quyết TTHC, 26 TTHC còn lại được đưa vào đề xuất phương án phân cấp tại dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

2. Nội dung phương án phân cấp trong giải quyết TTHC

a) Xét theo lĩnh vực quản lý, phương án phân cấp giải quyết TTHC được Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề xuất thuộc 6 nhóm lĩnh vực với các TTHC liên quan trực tiếp đến hoạt động kinh doanh, sản xuất, đầu tư của doanh nghiệp, cá nhân, tổ chức kinh tế gồm: (i) Lĩnh vực Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa: 07 thủ tục; (ii) Lĩnh vực Thành lập và hoạt động của hợp tác xã: 15 thủ tục; (iii) Lĩnh vực Đầu tư bằng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức: 07 thủ tục; (iv) Lĩnh vực Đầu tư từ Việt Nam ra nước ngoài: 02 thủ tục; (v) Lĩnh vực đầu tư tại Việt Nam: 10 thủ tục; (vi) Lĩnh vực đầu tư theo phương thức đối tác công tư: 02 thủ tục.

Phần lớn các TTHC đều có đối tượng thực hiện đa dạng, số lượt hồ sơ TTHC lớn. Riêng đối với TTHC lĩnh vực đầu tư Tại Việt Nam, lĩnh vực đầu tư từ Việt Nam ra nước ngoài và lĩnh vực đầu tư bằng vốn ODA và viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức là các TTHC đặc thù, hồ sơ thực hiện TTHC phức tạp, tùy theo tính chất của dự án.

b) Xét theo cấp hành chính, các đề xuất phân cấp của Bộ Kế hoạch và Đầu tư thực hiện ở tất cả các đối tượng, gồm: Phân cấp thẩm quyền từ Bộ trưởng về thủ trưởng các đơn vị thuộc Bộ; Phân cấp thẩm quyền từ Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về bộ, ngành, địa phương; đối với cấp tỉnh thực hiện phân cấp thẩm quyền từ cơ quan cấp trên xuống cơ quan cấp dưới.

c) Số lượng văn bản quy phạm pháp luật kiến nghị sửa đổi, bổ sung gồm 02 Luật, 04 Nghị định, 01 Thông tư.

3. Đánh giá

Hai nhóm TTHC chiếm số lượng lớn nhất trong lĩnh vực quản lý của Bộ được đưa vào đề xuất phân cấp với tỉ lệ cao nhất: Lĩnh vực thành lập và hoạt động của hợp tác xã phân cấp 50%, lĩnh vực đầu tư tại Việt Nam phân cấp 20%.

a) Về lĩnh vực đầu tư tại Việt Nam

Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã đề xuất và trình cấp có thẩm quyền thực thi phương án phân cấp trong giải quyết 12 TTHC thuộc lĩnh vực đầu tư tại Việt Nam tại Luật số 03/2022/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật đấu thầu, Luật điện lực, Luật doanh nghiệp, Luật thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật thi hành án dân sự được Quốc hội thông qua ngày 11/01/2022.

Tại Luật số 03/2022/QH15, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề xuất sửa đổi, bổ sung 06 luật gồm: (i) *Luật Đầu tư công*, (ii) *Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư*, (iii) *Luật Đầu tư*, (iv) *Luật Nhà ở*, (v) *Luật Đấu thầu*, (vi) *Luật Doanh nghiệp*. Việc sửa đổi 06 luật nêu trên đã kịp thời tháo gỡ những vướng mắc về thể chế, pháp luật, khơi thông nguồn lực cho đầu tư phát triển thông qua các phương án đẩy mạnh phân cấp quản lý, giải quyết TTHC, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp,...

Đối với Luật Đầu tư, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã đề xuất phân cấp thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ đối với một số dự án cho UBND cấp tỉnh nhằm tăng cường phân cấp thẩm quyền về cho cơ quan hành chính ở địa phương.

Đối với Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định để phân cấp cho Bộ trưởng, người đứng đầu cơ quan trung ương, HĐND cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư đối với một số loại dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công nhằm cải cách thủ tục đầu tư, đẩy nhanh tiến độ giải ngân, nâng cao vai trò và trách nhiệm của cơ quan chủ quản.

b) Về lĩnh vực thành lập và hoạt động của hợp tác xã

Về lĩnh vực thành lập và hoạt động của hợp tác xã có 31 TTHC, trong đó có 15 TTHC thực hiện ở cấp tỉnh và 16 TTHC được thực hiện ở cấp huyện. Thực hiện đề án phân cấp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã rà soát và đề xuất phân cấp đối với 15 TTHC ở cấp tỉnh. Như vậy, sau khi phương án phân cấp đề xuất được phê duyệt và thực thi thì 100% TTHC lĩnh vực thành lập và hoạt động của hợp tác xã được phân cấp về cơ quan hành chính cấp huyện. Như vậy, việc quản lý nhà nước về thành lập và hoạt động của hợp tác xã sẽ tập trung hơn, đồng thời tạo sự thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện thủ tục hành chính.

II. Bài học thành công về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực sắp xếp, đổi mới doanh nghiệp, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh và một số đề xuất giải pháp trong triển khai phân cấp giải quyết TTHC của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Trong thời gian qua, nhằm thực hiện việc phân cấp, phân quyền cho địa phương thực hiện các nội dung công việc thuộc lĩnh vực do Bộ Kế hoạch và Đầu tư quản lý, Bộ đã không ngừng chủ động, tích cực báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đề xuất thực hiện việc phân cấp, phân quyền cho địa phương. Trên cơ sở thực hiện các Nghị quyết của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng về “*Đẩy mạnh phân cấp quản*

lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực”, “Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030”, “Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020-2025”,... Bộ đã tham mưu cho các cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật nhằm hoàn thiện nội dung đẩy mạnh việc phân cấp, phân quyền thuộc lĩnh vực quản lý như: Luật Đầu tư công, Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, Luật Doanh nghiệp, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP).

Với mục tiêu bảo đảm sự quản lý tập trung, thống nhất của Nhà nước, phát huy tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương, nâng cao năng lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực cũng như đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, đẩy mạnh cải cách, đơn giản hóa TTHC, xây dựng Chính phủ điện tử, thời gian qua, việc thực hiện phân cấp về quản lý nhà nước nói chung và phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC của Bộ đã được thực hiện có hiệu quả.

Đối với lĩnh vực thành lập và hoạt động doanh nghiệp, để tạo thuận lợi tối đa cho người dân, doanh nghiệp gia nhập thị trường, việc phân cấp quản lý và thẩm quyền giải quyết TTHC của lĩnh vực này đã được quy định cụ thể tại Luật Doanh nghiệp, Nghị định về đăng ký doanh nghiệp. Theo đó, việc cấp chứng nhận đăng ký doanh nghiệp được thực hiện hoàn toàn tại Phòng Đăng ký kinh doanh thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư; việc cấp chứng nhận đăng ký thành lập hộ kinh doanh được thực hiện tại Phòng Tài chính - Kế hoạch thuộc UBND cấp huyện.

Hiện nay, việc phân cấp quản lý nhà nước giữa trong lĩnh vực thành lập và hoạt động của doanh nghiệp đang được thực hiện tốt thông qua cơ chế phối hợp liên thông điện tử tự động giữa cơ quan đăng ký kinh doanh và cơ quan thuế từ cấp Trung ương đến địa phương theo một quy trình nghiệp vụ thống nhất trên phạm vi toàn quốc tạo điều kiện thuận lợi nhất cho cá nhân, doanh nghiệp khi thực hiện TTHC.

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, từ năm 2010, Hệ thống thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp của Bộ đã được thiết lập và kết nối với Hệ thống thông tin thuế, góp phần đưa thủ tục đăng ký kinh doanh và đăng ký thuế trở thành mô hình liên thông điện tử đầu tiên trong khối cơ quan quản lý nhà nước ở nước ta. Việc liên thông các Hệ thống đã góp phần thay đổi căn bản quy trình, nghiệp vụ đăng ký doanh nghiệp, cũng như quá trình phối hợp giữa cơ quan đăng ký kinh doanh và cơ quan thuế các cấp.

Hệ thống thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp đã cho phép cán bộ, công chức thực hiện TTHC về đăng ký doanh nghiệp trên toàn quốc được trực tiếp tác nghiệp theo một quy trình nghiệp vụ chuẩn trên phạm vi toàn quốc và theo thời gian

thực. Như vậy, toàn bộ quy trình, tình trạng giải quyết hồ sơ TTHC về đăng ký kinh doanh được công khai, minh bạch, đồng thời hoạt động của cơ quan quản lý nhà nước trong thực hiện TTHC về đăng ký doanh nghiệp cũng được công khai, giảm thời gian, chi phí cho doanh nghiệp khi gia nhập thị trường, góp phần cải thiện môi trường kinh doanh ở nước ta.

Để thực hiện tốt việc phân cấp, phân quyền giữa Chính phủ, các bộ, cơ quan ngang bộ và địa phương, thúc đẩy mạnh mẽ việc cải cách TTHC, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề xuất một số giải pháp khi triển khai đề án phân cấp giải quyết TTHC thuộc phạm vi quản lý của Bộ như sau:

Thứ nhất, kiểm soát chặt chẽ việc xây dựng và ban hành các văn bản quy phạm pháp luật, nhất là các văn bản có quy định liên quan đến điều kiện đầu tư, kinh doanh, thủ tục hành chính, chế độ báo cáo, kiểm tra chuyên ngành, tiêu chuẩn, quy chuẩn...; rà soát, cắt giảm các quy định về điều kiện kinh doanh không phù hợp, không cần thiết để giảm chi phí và gánh nặng cho doanh nghiệp; bảo đảm công khai, minh bạch, đúng thẩm quyền trong hoạt động quản lý nhà nước; chú trọng cắt giảm, đơn giản hóa TTHC liên quan đến cấp chứng nhận doanh nghiệp, cấp chứng nhận đầu tư, ... nhằm cải thiện, nâng cao chất lượng môi trường kinh doanh đảm bảo minh bạch, bình đẳng, thông thoáng và thuận lợi cho doanh nghiệp.

Thứ hai, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong việc phân cấp phân quyền trong quản lý nhà nước; triển khai các giải pháp về công nghệ thông tin nhằm thực hiện có hiệu quả việc cắt giảm thời gian và chi phí cho doanh nghiệp, chú trọng chuyển đổi số trong hệ thống hành chính và giải quyết TTHC, ứng dụng mạnh mẽ công nghệ thông tin trong khâu đăng ký tiếp nhận và giải quyết hồ sơ cho người dân, doanh nghiệp. Coi tiêu chí về liên thông điện tử giải quyết TTHC là một trong các tiêu chí đánh giá kết quả hoàn thành nhiệm vụ của các đơn vị thuộc Bộ.

Thứ ba, thường xuyên đánh giá về thực trạng phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước tại các ngành, lĩnh vực; rà soát, sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật, kịp thời điều chỉnh các nội dung phân cấp cho phù hợp với điều kiện thực hiện phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước theo từng giai đoạn, bối cảnh thực tế.

Thưa các quý vị đại biểu,

Trên đây, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã trình bày những kết quả chính về công tác đẩy mạnh phân cấp giải quyết thủ tục hành chính ngành kế hoạch và đầu tư.

Xin kính chúc toàn thể Hội nghị sức khỏe, hạnh phúc và thành công!

Xin trân trọng cảm ơn!